



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo
polamministrativa.prefau@pec.interno.it

Prot. N. 55577/P.A.

Avellino, 28.09.2020

- @ Ai Sigg. Sindaci
dei Comuni della Provincia
LORO SEDI

- @ Al Signor Commissario Straordinario
del Comune di **ARIANO IRPINO**

- @ Al Signor Presidente della Camera di
Commercio, Industria e Artigianato di
AVELLINO

OGGETTO: Aggiornamento delle indicazioni per l'applicazione ai settori regolati dalla legislazione di pubblica sicurezza delle norme recanti proroghe dei termini procedurali e di validità dei provvedimenti amministrativi.
Legge 17 luglio 2020, n. 77 di conversione, con modificazioni, del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19".
Decreto legge 30 luglio 2020, n. 83, recante "Misure urgenti connesse con la scadenza della dichiarazione di emergenza epidemiologica da COVID-19 deliberata il 31 gennaio 2020".

Si fa seguito alla prefettizia n. 28321/P.A. del 18.05.2020 con la quale è stata trasmessa la circolare del Ministero dell'Interno n. 557/PAS/U/005144/12982.D(11) del 13.05.2020 recante indicazioni per l'uniforme applicazione ai settori regolati dalla legislazione di pubblica sicurezza delle disposizioni introdotte dal D.L. 17.03.2020, n. 18, convertito, con modificazioni, nella legge 24 aprile 2020, n. 27.

Tali disposizioni prevedevano:



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

polamministrativa.prefaw@pec.interno.it

1. la sospensione sino alla data del 15 maggio 2020 dei termini relativi ai procedimenti amministrativi che risultavano pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente ad essa (art. 103, comma 1, del D.L. n. 18/2020 e art. 37 del D.L. n. 23/2020);
2. la proroga - per i novanta giorni successivi alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza - della validità dei provvedimenti amministrativi ad effetti ampliativi, comunque denominati, giunti a scadenza nel periodo compreso tra il 31 gennaio 2020 e il 31 luglio 2020 (art. 103, comma 2, del D.L. n. 18/2020);
3. la proroga fino al 31 agosto 2020 della validità dei documenti di riconoscimento e di identità di cui all'articolo 1, comma 1, lettere c), d) ed e) del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, rilasciati da amministrazioni pubbliche, che sono giunti a scadenza a partire dal 31 gennaio 2020 (art. 104, comma 1, del D.L. n. 18/2020).

Più recentemente, la legge 17 luglio 2020, n. 77, di conversione, con modificazioni, del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34 ed il decreto legge 30 luglio 2020, n. 83 sono nuovamente intervenuti a modificare il quadro normativo appena delineato, rendendo necessaria l'adozione, da parte del Dipartimento della Pubblica Sicurezza del Ministero dell'Interno, di una nuova circolare con la quale sono stati forniti gli opportuni aggiornamenti alle indicazioni contenute nel precedente atto di indirizzo e della quale si enucleano le linee guida di più spiccato interesse.

1 - Sospensione dei termini dei procedimenti amministrativi riguardanti le attività sottoposte alla legislazione di pubblica sicurezza.

Si premette che è ormai spirato il termine -fissato al 15 maggio 2020 - di cui all'articolo 37 del D.L. n. 23/2020, relativo alla sospensione dei termini dei procedimenti amministrativi pendenti alla data del 23 febbraio 2020, ovvero attivati successivamente a quella data, secondo quanto previsto dall'art. 103, comma 1, del D.L. n.18/2020, convertito nella legge n. 27/2020.

Pertanto, sono recentemente giunti a scadenza i termini riferiti ai:

- procedimenti pendenti alla data del 23 febbraio scorso;
- procedimenti attivati dopo il 23 febbraio scorso e fino al 15 maggio, i cui termini sono rimasti integralmente sospesi ed hanno nuovamente cominciato integralmente a decorrere dal 16 maggio;
- procedimenti attivati successivamente al 16 maggio, i cui termini decorrono regolarmente dalla data di presentazione dell'istanza.

Attualizzando, quindi, le indicazioni già fornite con la citata circolare del 13.05.2020 il Ministero dell'Interno ha predisposto il seguente prospetto riassuntivo delle diverse ipotesi ricorribili.



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

polamministrativa.prefav@pec.interno.it

Tabella 1
Riepilogo modalità applicative
della moratoria sui termini procedurali

TIPO	DISCIPLINA	ESEMPIO	
Procedimenti pendenti alla data del 23 febbraio 2020	Art. 103 D.L. 18/2020 Art. 37 D.L. 23/2020 Sospensione nel periodo 23 febbraio-15 maggio 2020 (va detratto il tempo intercorso tra la data di attivazione del procedimento ed il 23 febbraio)	Procedimento per rilascio licenza porto pistola difesa personale. termine di conclusione: 120 gg. <i>data presentazione istanza : 22 febbraio</i> <i>termine decorso al 23 febbraio : gg. 1</i> <i>termine residuo del proced.to : gg 119</i> <i>decorrenza tempo residuo: 16 maggio</i>	Nuova scadenza termini procedimento: 11 sett. 2020 (scaduto)
Procedimenti attivati tra il 23 febbraio e il 15 maggio	Art.103 D.L.18/2020 Art. 37 D.L. 23/2020 Nuova decorrenza termini 16 maggio	Procedimento per rilascio licenza porto pistola difesa personale. Data presentazione istanza: tra il 23 febbraio e il 15 maggio - termini 120 gg -	termine 120 gg. decorre dal 16 maggio scaduto il 12 sett. 2020
Procedimenti attivati dal 16 maggio in poi	Art.103 D.L. 18/2020 Art. 37 D.L. 23/2020 normale decorrenza termini	Procedimento per il rilascio licenza porto pistola difesa personale Data presentazione istanza: 18 maggio - termini 120 gg -	termine 120 gg decorre dal 18 maggio scaduto 15 sett. 2020

2 - Ulteriore proroga della validità delle autorizzazioni di polizia.

L'art. 103, comma 2, del D.L. n. 18/2020, come novellato dalla legge di conversione n. 27/2020, aveva inciso sulla "durata" dei provvedimenti amministrativi durante lo stato d'emergenza, prevedendo che la validità di un'ampia gamma di provvedimenti ad effetti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari - tra cui gli atti, comunque denominati, ad affetti autorizzatori ed abilitativi - in scadenza tra il 31 gennaio ed il 31 luglio 2020 fosse prorogata per i 90 giorni successivi alla dichiarazione di cessazione dello stato d'emergenza.

Prendendo a riferimento la data del 31 luglio 2020 - quale termine per la cessazione dello



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

polamministrativa.prefav@pec.interno.it

stato di emergenza (delibera del Consiglio dei Ministri in data 31 gennaio 2020) la validità dei provvedimenti in parola risultava prorogata fino al 29 ottobre 2020.

Senonchè l'art. 1, comma 1, lett. a) del D.L. n. 83/2020 ha ora modificato l'art. 1, comma 1, del D.L. 25 marzo 2020, n. 19 - convertito, con modificazioni, nella legge 22 maggio 2020, n. 35 - ed ha rimodulato il "termine dello stato di emergenza" fissandolo, per ora, al prossimo 15 ottobre 2020.

L'intervenuta proroga dello stato d'emergenza fino al 15 ottobre p.v. comporta conseguentemente che le autorizzazioni e le abilitazioni assoggettate alla legislazione di pubblica sicurezza, scadute tra il 31 gennaio ed il 31 luglio scorso, conservino la loro validità per i 90 giorni successivi a tale data e **vengano quindi a scadenza il prossimo 13 gennaio 2021**, e non più, come precedentemente indicato, il 29 ottobre 2020.

In tali termini, debbono, pertanto, ritenersi aggiornate le indicazioni formulate in merito con la circolare ministeriale del 13/05/2020.

Gli effetti prodotti dalla modifica in questione sono riassunti nella seguente **Tabella 2** che contiene esemplificazioni riferite allo specifico contesto delle autorizzazioni assoggettate alla legislazione di pubblica sicurezza.

Tabella 2

Effetti sul sistema delle autorizzazioni di polizia della proroga ex art. 103, comma 2, D.L. n. 18/2020 e art. 1, comma 1, D.L. 15 marzo 2020, n. 19, come modificato dall'art. 1, comma 1, lett. a) e b) D.L. n. 83/2020.

PREVISIONE		ESEMPIO	
Licenze di pubblica sicurezza scadute o in scadenza tra il 31 gennaio e il 31 luglio 2020	Art. 103, comma 2, D.L. 18/2020 Differimento della scadenza della validità del titolo ai 90 gg. successivi alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza	Licenza porto di pistola per difesa personale scaduta: nel periodo ricompreso tra il 31 gennaio e il 31 luglio 2020. nuova scadenza: 90 gg. dalla data di dichiarazione della cessazione dello stato di emergenza	Art. 1, comma 1, del D.L. n. 19/2020, come modificato dall'art. 1 comma 1, lett. a) e b) del D.L. n. 83/2020 <u>Data di cessazione emergenza</u> 15 ottobre 2020 <u>NUOVA SCADENZA:</u> 13 gennaio 2021



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

polamministrativa.prefav@pec.interno.it

3 - Ulteriore proroga della validità dei documenti di riconoscimento e di identità.

Ai sensi dell'art. 104, comma 1, del D.L n. 18/2020, la validità dei documenti di riconoscimento e di identità, rilasciati da amministrazioni pubbliche e che erano giunti a scadenza a partire dal 31 gennaio 2020, era stata prorogata al 31 agosto 2020.

Ricadono nell'alveo della disciplina del citato art. 104 - in quanto muniti di fotografia e rilasciati da un'Amministrazione dello Stato - **anche i libretti personali per licenza di porto d'armi a norma dell'art. 61 del R.D. 6 maggio 1940, n. 635 e i libretti personali delle guardie giurate, di cui all'art. 71 dello stesso Regio Decreto.**

Al riguardo, si rappresenta che l'art. 157 del D.L. n. 34/2020, come modificato dalla Legge di conversione n. 77/2020, al comma 7-ter, dispone l'ulteriore proroga fino al 31 dicembre 2020 della validità dei citati documenti - prima fissata al 31 agosto 2020.

Pertanto, la validità dei suindicati libretti, quali documenti di riconoscimento e di identità, deve oggi intendersi estesa fino al 31 dicembre 2020.

La seguente Tabella 3 illustra l'effetto prodotto dalla misura recata dall'art. 104 del D.L. n. 18/2020, come modificato dall'art. 157, comma 7-ter, del D.L. 19 maggio 2020, n. 34.

Tabella 3

Esemplificazione degli effetti previsti dall'art. 104 del D.L. n. 18/2020, come modificato dall'art. 157, comma 7-ter, del D.L. 9 maggio 2020 - n. 34

PREVISIONE		ESEMPIO	
Documento di identità o di riconoscimento in scadenza dal 31 gennaio 2020.	Art. 104 D.L. 18/2020 Validità prorogata al 31 dicembre 2020	Libretto porto d'armi Scaduto il 31 gennaio o in scadenza successiva	Nuova scadenza 31 dicembre 2020

4 - Indicazioni conclusive.

Nel confermare tutte le altre indicazioni formulate con la più volte citata circolare ministeriale del 13.05.2020 trasmessa con nota n. 28321/P.A. del 18.05.2020, si pregano le SS.LL. di voler adottare le opportune misure nell'ambito della sfera di autonomia costituzionalmente garantita.

Il Presidente della Camera di Commercio è invitato ad estendere i contenuti della presente nota alle diverse associazioni di categoria interessate.

Si rappresenta che l'Area Polizia Amministrativa di questa Prefettura (tel.0825/798322 -Pec: polamministrativa.prefav@pec.interno.it) resta a disposizione per eventuali ulteriori chiarimenti.



IL PREFETTO
- Spena